



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului  
Bp 60 23.04.2012

NR. 673  
DATA 12.04.2012

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 283 din 14 decembrie 2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar*, inițiată de domnul deputat Ioan Cindrea – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 60/2012).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar* cu 4 noi articole, **art. 24 – art. 27**, în

sensul majorării, la nivelul lunii iunie 2010, actualizate cu rata inflației, a drepturilor afectate de *Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, cu modificările și completările ulterioare*, precum și în sensul abrogării unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare aplicabile în anul 2012.

Aplicarea prevederilor propunerii legislative implică, printre altele:

- majorarea drepturilor salariale și de altă natură de care beneficiază personalul bugetar cu aproximativ 26%, comparativ cu nivelul acestora din luna decembrie 2011;

- majorarea valorii punctului de pensie, acordarea diferențelor de punctaj pentru persoanele înscrise la pensie după 1 aprilie 2001 care au perioade realizate, precum și aplicarea unui indice de corecție pentru persoanele înscrise la pensie începând cu anul 2011;

- deblocarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare;

- abrogarea restricțiilor privind achiziționarea de autoturisme și mobilier de către autoritățile și instituțiile publice;

- abrogarea prevederilor prin care erau instituite pentru anul 2012 unele măsuri financiare în domeniul învățământului și cercetării etc.

## **II. Observații**

1. Prin Scrisoarea de intenție din 2 decembrie 2011 s-au convenit cu organismele financiare internaționale indicatorii macroeconomici care au stat la baza elaborării legilor bugetare. În funcție de evoluția indicatorilor macroeconomici în primul trimestru al anului 2012, în Scrisoarea menționată, s-a prevăzut posibilitatea majorării prudente a salariilor și a pensiilor.

Pot fi avute în vedere majorări ale salariilor și ale pensiilor dacă condițiile economice vor permite acest lucru, precum și dacă indicatorii macroeconomici pe trimestrul I al anului 2012 vor fi favorabili.

Inițiativa legislativă excede cadrului convenit cu Fondul Monetar Internațional, în sensul că se propun majorări salariale care să conducă la

nivelul salariilor din luna iunie 2010, precum și indexarea acestora cu rata inflației din anul 2010 și până în prezent.

2. Criza economică existentă a constituit fundamentul adoptării unor măsuri de ajustare a unor drepturi stabilite atât prin legea fundamentală, cât și prin acte normative fără temei constituțional. Neadoptarea *Legii nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, cu modificările și completările ulterioare*, și, ulterior, a *Legii nr. 283/2011*, ar fi putut afecta stabilitatea economică a țării și, implicit, securitatea națională.

Măsurile impuse prin *Legea nr. 118/2010* au fost restabilite după cum urmează:

Începând cu data de 1 ianuarie 2011, Casa Națională de Pensii Publice a reluat contractarea biletelor de odihnă în baza prevederilor art. 121 lit. b) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Începând cu aceeași dată, s-a reluat aplicarea prevederilor legale privind acordarea pensiei anticipate și anticipate parțiale în conformitate cu prevederile art. 62 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*.

Începând cu ianuarie 2011, indemnizațiile prevăzute de *Legea recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare*, au fost majorate cu 15% față de cuantumul aflat în plată în luna octombrie 2010, prin prevederile art. 10 din *Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice*.

De asemenea, ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor, acordat în temeiul *Legii nr. 578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor, cu modificările ulterioare*, a fost majorat cu 15% față de cuantumul aflat în plată în luna octombrie 2010, prin prevederile art. 10 alin. (1) din *Legea nr. 285/2010*.

*Legea nr. 263/2010* reglementează modalitatea de majorare a valorii punctului de pensie. Începând cu data de 1 ianuarie 2013, valoarea punctului de pensie se va majora anual cu 100% din rata inflației, la care se va adăuga 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat în anul precedent, urmând ca, începând cu anul 2030, valoarea

punctului de pensie să se majoreze anual cu 100% din rata inflației realizată pe anul precedent. Acest mecanism are în vedere asigurarea, pe termen scurt, mediu și lung, a sustenabilității financiare a sistemului public de pensii, așa cum prevede art. 102 din actul normativ invocat. Trebuie menționat faptul că valoarea punctului de pensie, stabilită conform legii, poate fi majorată în raport cu evoluția indicatorilor macroeconomici.

Menținerea punctului de pensie la nivelul anului 2011, respectiv 732,8 lei, face parte din măsurile de restabilire a bugetului asigurărilor sociale de stat, aflat într-un grav dezechilibru generat de numărul mare de pensionari în raport cu cel al contribuabililor. Acordarea drepturilor restrânse sau suspendate temporar în conformitate cu prevederile *Legii nr. 118/2010* ar aduce bugetul de stat și cel al asigurărilor sociale de stat în situația anterioară anului 2011.

3. *Legea nr. 283/2011* conține reglementări care se încadrează în eforturile Guvernului de adaptare a politicilor macroeconomice la noul context creat de criza economico-financiară internațională, începută încă din anul 2008, de corectare a dezechilibrelor macroeconomice și de prevenire a amplificării acestora și asigurarea unei dezvoltări sustenabile pe termen lung, eforturi concretizate într-un amplu program anti-criză.

Măsurile de ajustare fiscală au vizat, printre altele, reducerea cheltuielilor de personal, prin diminuarea cu 25%, începând cu 1 iulie 2010, a salariilor tuturor angajaților din sectorul bugetar, o reducere cu 15% a majorității prestațiilor sociale, precum și devansarea unor prevederi ale legislației de reformă a sistemului de pensii, în paralel cu restructurarea aparatului administrativ la nivel central și teritorial.

Programul anti-criză al Guvernului a fost completat cu măsuri suplimentare de gestionare eficientă și cu maximă prudență, atât a cheltuielilor publice, cât și a sectorului public, care decurg din angajamentele asumate de România, prin acordurile încheiate cu Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Comisia Europeană, măsuri vizând realizarea consolidării fiscale, în condițiile menținerii deficitului bugetului general consolidat în limite sustenabile.

Începând cu 1 ianuarie 2011, cuantumul brut al drepturilor salariale ale personalului plătit din fonduri publice s-a majorat cu 15%, asigurându-se o recuperare parțială a diminuării de 25% a salariilor personalului din sectorul bugetar, aprobată prin *Legea nr. 118/2010* privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.

Respectarea angajamentelor asumate în cadrul acordurilor de finanțare externă dintre România și instituțiile financiare internaționale, precum și a deciziei ECOFIN privind declanșarea procedurii de deficit excesiv a presupus aplicarea de măsuri substanțiale de consolidare fiscală.

În cadrul Acordului Stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional, autoritățile române își reafirmă angajamentul de continuare a măsurilor de reducere a cheltuielilor bugetare, astfel încât în anul 2012 să fie respectată ținta stabilită pentru deficitul bugetului general consolidat de sub 3% din produsul intern brut, ceea ce înseamnă încetarea procedurii de deficit excesiv instituită în anul 2009 împotriva țării noastre la nivelul Uniunii Europene.

Precizăm că măsurile de reducere a cheltuielilor bugetare cuprinse în Legea nr.118/2010 și în Legea nr.283/2011 fac parte din programul de consolidare fiscală elaborat de autoritățile române menit să compenseze diminuarea veniturilor publice ca efect al crizei economice și financiare globale care afectează mediul economic internațional începând cu anul 2009.

Ca urmare, unul dintre obiectivele Guvernului este controlul riguros al cheltuielilor bugetare astfel încât să poată fi asigurată o țintă sustenabilă a deficitului bugetar.

4. Din datele disponibile la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, impactul financiar determinat de aplicarea prevederilor inițiativei legislative este de aproximativ 28,964 miliarde lei pe 6 luni (respectiv 4,8% din produsul intern brut estimat pentru anul 2012), și nu de 5,352 miliarde lei pe an, cât este prezentat în Fișa financiară întocmită de inițiator.

Prin urmare, aplicarea prevederilor propunerii legislative conduce, atât la majorarea nivelului cheltuielilor totale, cât și a cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pe anul 2012, depășindu-se plafoanele maxime pentru aceste cheltuieli, aprobate prin *Legea nr. 291/2011 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar aplicabile până la 1 ianuarie 2014.*

De asemenea, potrivit prevederilor *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat nu pot depăși plafonul specificat în cadrul fiscal-bugetar.

Totodată, având în vedere implicațiile financiare pe care măsurile propuse le pot avea asupra deficitului bugetar, considerăm că este necesar, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea nr. 69/2010*, pe lângă prezentarea fișei financiare prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, se impune și prezentarea declarației conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară și cu legea bugetară anuală.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Mihai – Răzvan UNGUREANU**

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului